

9/9.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНА УПРАВА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL ADMINISTRATION OF CIVIL PROTECTION

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
FEDERALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE
B A Z A R E V O

23.10.2024

Ime i prezime			
Broj i datum			

TROGODIŠNJI PLAN RADA
FEDERALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE ZA PERIOD 2025. - 2027. GODINE

Sarajevo, oktobar 2024. godine

Na osnovu člana 11. Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 74/19 i 2/21), privremeno postavljeni direktor Federalne uprave civilne zaštite, donosi

TROGODIŠNJI PLAN RADA FEDERALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE ZA PERIOD 2025.-2027. GODINE

1) Uvod

Federalna uprava civilne zaštite (u daljem tekstu: Uprava) vrši poslove utvrđene u odredbi člana 22. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim organima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09 i 48/11).

U oblasti zaštite i spašavanja, Uprava vrši poslove utvrđene u odredbi člana 26. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10 - u daljem tekstu: Zakon o zaštiti i spašavanju).

U oblasti zaštite od požara i vatrogastva, Uprava vrši poslove utvrđene u odredbi člana 13. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/09 - u daljem tekstu: Zakon o zaštiti od požara).

U oblasti deminiranja i uklanjanja i uništavanja eksplozivnih sredstava, Uprava vrši poslove utvrđene u Zakonu o deminiranju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/02), kao i u Zakonu o zaštiti i spašavanju.

Izrada trogodišnjeg plana rada Uprave uređena je Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 74/19 i 2/21), kojom su uređena sva pitanja trogodišnjeg i godišnjeg planiranja rada, način izrade implementacionih dokumenata, principi planiranja, monitoringa i izvještavanja, struktura implementacionih dokumenata, proces planiranja, monitoring i izvještavanje i druga pitanja od značaja za planiranje, monitoring i izvještavanje u Federaciji BiH. Trogodišnji plan rada Uprave za period 2024.-2027. godine je osnova za izradu Godišnjeg plana rada Uprave u 2024. godini.

Osnovni strateški dokumenti iz kojih proizlaze težišne aktivnosti Uprave u narednom trogodišnjem periodu su:

1. Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji BiH od 2021 - 2028. godine, kojeg je usvojio Parlament Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici Predstavničkog doma održanoj 27.09.2021. godine i na sjednici Doma naroda održanoj 04.11.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 98/21),
2. Procjena ugroženosti Federacije Bosne i Hercegovine od prirodnih i drugih nesreća (Odluka V. broj: 2003/2014, od 13.11.2014. godine - „Službene novine Federacije BiH“, broj: 95/14) i
3. Plan zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, kojeg je Vlada Federacije BiH usvojila 2008. godine, a trenutno se provode pripreme aktivnosti za inoviranje, odnosno ažuriranje i ponovno dostavljanje Vladi Federacije BiH na razmatranje i usvajanje. Vlada Federacije BiH je na 82. sjednici, održanoj 16.12.2016. godine imenovala interesornu radnu grupu (iz svih federalnih ministarstava) za izradu ovog plana, ali i pored toga, ova aktivnost nije dovedena do kraja.
4. Strategija protivminskog djelovanja Bosne i Hercegovine 2018.-2025. godine, (Odluka Vijeća ministara BiH - „Službeni glasnik BiH“, broj: 70/19).

5. Strategija razvoja Federacije Bosne i Hercegovine 2021.-2027. („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/22). Imajući u vidu da je u ovoj strategiji utvrđena obaveza izrade dokumenta „Analiza stanja spremnosti sistema na odgovor na krize u Federaciji BiH“, čiji je nosilac Uprava, u narednoj 2025. godini će se nastaviti započete aktivnosti na prikupljanju svih potrebnih podataka, počev od lokalnog i kantonalnog, do nivoa Federacije BiH.

Uprava će također, nastaviti aktivnosti na realizaciji zaključaka i preporuka TAIEX misije stručne procjene sistema civilne zaštite u BiH, a koji se odnose na nadležnost Uprave putem Akcionog plana za implementaciju navedenih zaključaka i preporuka koje je usvojilo Vijeće ministara BiH za period 2020-2025. godina (24. sjednica, održana 28.01.2021. godine).

Uprava će putem imenovanih koordinatora i radnih grupa za evropske integracije (za poglavlja 27, 28 i 30) intenzivno provoditi aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH, a u skladu sa Odlukom o usvajanju Metodologije izrade Programa integrisanja BiH u Evropsku uniju i obaveza federalnih organa uprave, federalnih upravnih organizacija i drugih federalnih institucija u kontekstu planiranja, izrade, implementacije, praćenja i izvještavanja u okviru programa integrisanja BiH u Evropsku uniju („Službene novine Federacije BiH“, broj: 24/21).

Obzirom da je Bosna i Hercegovina postala članica Mehanizma Unije za civilnu zaštitu (UCPM), Uprava će putem Ministarstva sigurnosti BiH, koje ima ulogu kontakt tačke za Bosnu i Hercegovinu, aktivno učestvovati u aktivnostima u okviru Mehanizma Unije (obuke, vježbe, učešće u radu stručnih radnih grupa, programi/projekti i drugo), uključujući registraciju kapaciteta u fondu civilne zaštite, u skladu sa Preporukama Evropske unije (Izvještaj o BiH za 2023. godinu). Posebno ističemo da je

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Obzirom na kompleksnost djelokruga rada i prirodu multidisciplinarnosti civilne zaštite i zaštite od požara i vatrogastva, uz deminiranje i uklanjanje eksplozivnih sredstava, osloncem na tri sistemska zakona, strateška razvojna opredjeljenja, strategije i programe Vlade Federacije BiH, te realne razvojne potrebe proistekle iz strateškog razvojnog okvira zaštite i spašavanja, u planu rada Uprave za period od 2024.-2026. godine, definirali smo glavni program, sa tri razvojna cilja. U 2023. godini uglavnom su realizirane planirane aktivnosti iz navedenih razvojnih ciljeva, sa napomenom da se kasnilo u donošenju Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji BiH od 2021-2028. godine, kojeg je usvojio Parlament Federacije Bosne i Hercegovine u 2021. godini („Službene novine Federacije BiH“, 98/21 - u daljem tekstu: Federalni program razvoja). Nakon donošenja ovog važnog strateškog dokumenta, intenziviraće se aktivnosti na okončanju postupka ažuriranja Procjene ugroženosti Federacije BiH od prirodnih i drugih nesreća, odnosno donošenju novog Federalnog plana zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara. U implementaciji godišnjeg plana rada, Uprava je ostvarila saradnju sa institucijama i organima uprave sa nivoa Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, kantona, jedinica lokalne samouprave, vladinim i nevladinim organizacijama, te međunarodnim organizacijama i agencijama.

3) Opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

a) Izgradnja, razvoj i jačanje jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja, trajna je zakonska obaveza Federacije BiH, čiji se sadržaj definiše prije svega, daljom dogradnjom normativno-pravne regulative u oblasti zaštite i spašavanja, kao i implementacijom Federalnog programa razvoja).

Težište u okviru ovog strateškog cilja, izraženo je kroz proces pripreme novog Zakona o sistemu zaštite i spašavanja i civilne zaštite Federacije BiH, kojim su, između ostalog, obuhvaćena pitanja koja se odnose na usklađenost sa propisima Evropske unije, kao i revidiranje postojećih zakonskih rješenja i preuzimanje odgovarajuće terminologije iz ove oblasti.

O Prednacrta Zakona o zaštiti i spašavanju i civilnoj zaštiti Federacije BiH, planirano je provođenje javne rasprave, jer je ova Uprava aktom broj: 01-02-2-463/23, od 13.11.2023. godine, zatražila od kantonalnih uprava civilne zaštite mišljenje - stav o Prednacrta zakona o sistemu zaštite i spašavanja i civilne zaštite Federacije BiH i Nacrtu metodologije za izradu procjene ugroženosti od prirodnih i drugih nesreća, u pogledu potrebe za donošenjem novog zakona ili da se pristupi cjelovitim izmjenama i dopunama važećeg Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća. O navedenom Prednacrta zakona u narednom periodu će se zatražiti i stav Vlade Federacije BiH.

Novim zakonskim rješenjima treba izvršiti konsolidiranje upravnih i operativno-stručnih kapaciteta u sistemu zaštite i spašavanja, radi boljeg i planskog provođenja mjera zaštite i spašavanja, što je najbolji način razvoja i unapređenja područja prevencije, pripravnosti/spremnosti i odgovora u zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, počev od donošenja programsko-planskih i operativnih dokumenata, do uspostavljanja organizovane, osposobljene i opremeljene strukture zaštite i spašavanja.

b) Zaštita od požara obuhvata skup mjera i radnji upravne, organizacijske, stručne, tehničke, obrazovne i propagandne prirode, koje se poduzimaju u cilju sprečavanja izbijanja i širenja požara, njegovog otkrivanja, te zaštite ljudi, bilnog i životinjskog svijeta, materijalnih, kulturnih, istorijskih i drugih dobara i okoliša, a vatrogastvo obuhvata skup mjera i radnji upravne, organizacijske, stručne, kadrovske, tehničke, obrazovne i propagandne prirode, koje se poduzimaju u cilju gašenja požara i spašavanja ljudi i materijalnih dobara ugroženih požarom, te pružanje tehničke pomoći u akcidentnim situacijama. Upravne, stručne i druge poslove zaštite od požara i vatrogastva vrše organi uprave civilne zaštite Federacije BiH i kantona, kao i gradske i općinske službe civilne zaštite. Težište aktivnosti izraženo je kroz implementaciju Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj:64/09) i kroz dogradnju pravne regulative u ovoj oblasti. S tim u vezi, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je Rješenjem V. broj: 633/2016, od 25.02.2016. godine imenovala Radnu grupu, sa zadatkom da pripremi izmjene i dopune Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu. Na 105. sjednici, održanoj 01.06.2017. godine, Vlada Federacije BiH utvrdila je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu i uputila ga u parlamentarnu proceduru. Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 23. redovnoj sjednici, održanoj 25.07.2017. godine prihvatio Nacrt zakona, te zadužio predlagача (Vladu Federacije BiH) da o istom provede javnu raspravu. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je na 14. vanrednoj sjednici, održanoj 09.11.2017. godine, također prihvatio Nacrt zakona i zadužio predlagача da provede javnu raspravu, te da prilikom izrade prijedloga zakona ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene na sjednici oba doma Parlamenta Federacije BiH, kao i primjedbe i sugestije iznesene u okviru javne rasprave. Nakon toga, Uprava je pripremila Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu koji međutim, nije dostavljen Vladi Federacije BiH radi utvrđivanja prijedloga zakona, zbog toga što je Vlada Federacije BiH, na prijedlog Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova donijela Zaključak V. broj: 46/2017, od 13.01.2017. godine kojim su Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava zaduženi da pripreme prednacrt dva odvojena zakona (Zakon o zaštiti od požara i Zakon o vatrogastvu). Nadalje, Vlada Federacije BiH je na 320. sjednici, održanoj dana 23.06.2022. godine, na prijedlog Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine donijela Zaključak V.broj: 976/2022 kojim je, između ostalog, zadužila Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i Upravu, da u cilju izvršenja presude Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-9/16 od 30.11.2016. godine i drugih presuda Ustavnog suda iz istog pravnog osnova, odmah upute Zakon o zaštiti

od požara i Zakon o vatrogastvu Vladi Federacije BiH na razmatranje i usvajanje. Uprava je u vezi s tim, pripremila za Vladu Federacije BiH posebnu informaciju, s ciljem upoznavanja Vlade Federacije BiH o svim problemima koji su nastali u oblasti provođenja politike zaštite od požara i vatrogastva od 2016. godine, uzimajući u obzir kontradiktorne zaključke koje je donosila Vlada Federacije BiH u tom periodu na prijedlog Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave zbog kojih nije bilo moguće odmah uputiti Vladi Federacije BiH Prednacrt zakona o zaštiti od požara i Prednacrt zakona o vatrogastvu na razmatranje i usvajanje, u cilju postupanja po navedenom zaključku.

Slijedom navedenog, Zaključkom Vlade Federacije BiH, V. broj: 1148/2022, od 28.07.2022. godine, Uprava je između ostalog, zadužena da Vladi Federacije BiH dostavi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu radi utvrđivanja prijedloga zakona i dostavljanja u parlamentarnu proceduru. U cilju što brže i efikasnije realizacije konačnih i obavezujućih presuda Ustavnog suda Federacije BiH, procijenjeno je da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu o kojem je već provedena javna rasprava 2017. i 2018. godine, nastavi, ali samo u odnosu na čl. 112. i 114. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, na način da se isti brišu, kako bi se u što kraćem roku realizovale donesene presude Ustavnog suda Federacije BiH. Navedeni je Prijedlog zakona, Vlada Federacije BiH usvojila na 331. sjednici, održanoj 15.09.2022. i uputila ga u parlamentarnu proceduru.

Nakon formiranja Vlade Federacije BiH u novom sazivu, dana 09.06.2023. godine navedeni Prijedlog zakona je povučen iz parlamentarne procedure, pa je Uprava ponovo dostavila Nacrt navedenog zakona Vladi Federacije BiH sa mišljenjima Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, Federalnog ministarstva finansija i Federalnog ministarstva pravde radi ponovnog utvrđivanja prijedloga zakona. Međutim, Vlada Federacije BiH je 20.07.2023. godine Parlamentu Federacije BiH dostavila Nacrt zakona o zaštiti od požara, kojeg je, na prijedlog Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova utvrdila na 8. sjednici, održanoj 18.07.2023. godine. Na 10. sjednici Vlade Federacije BiH, održanoj 02.08.2023. godine, povodom razmatranja Nacrta zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, zaduženi su Federalno ministarstvo pravde, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava da razriješe pitanje podijeljene nadležnosti, imajući u vidu da su Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu poslovi zaštite od požara organizovani većim dijelom u okviru Uprave, što nije usklađeno sa odredbama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, jer je tim zakonom definisano da su poslovi zaštite od požara u djelokrugu poslova Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i da će se tek po realizaciji ovog zaduženja, Vlada Federacije BiH očitovati o Nacrtu zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu i o Nacrtu zakona o zaštiti od požara. Premijer Federacije BiH ovlašten je da povuče iz parlamentarne procedure Nacrt zakona o zaštiti od požara. U skladu sa tačkom 2. Zaključka V. broj: 1667/2023, od 15.11.2023. godine, zadužena je Uprava i Federalno ministarstvo pravde da u roku od 7 dana, Vladi Federacije BiH dostave Nacrt zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, usklađen sa raspravom vođenom na 20. sjednici Vlade Federacije BiH. Federalno ministarstvo pravde je dostavilo Upravi tekst Nacrta zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, kojim se vrši izmjena čl. 112. i 114. Zakona, te je ovaj tekst dostavljen nadležnim organima radi pribavljanja mišljenja. Na zahtjev Federalnog ministarstva finansija pribavljena su i mišljenja lokalnih zajednica, te će se ove aktivnosti nastaviti u 2025. godini.

Zaključkom V. broj 530/2022 od 14.04.2022. godine, Vlada Federacije BiH je prihvatila Elaborat o nabavci letjelica za zaštitu i spašavanje, neophodnim uvjetima za logističku potporu, organizaciju, finansiranje i druga pitanja od značaja za uspostavljanje, funkcioniranje i upotrebu zračnih snaga za gašenje požara i druge zadatke zaštite i spašavanja“ koji je izradila radna grupa koju je imenovala Vlada Federacije BiH. Elaborat je imao za cilj formiranje funkcionalnih zračnih snaga-jedinice u Federaciji BiH, koja će biti optimalno kapacitirana kako sa ljudskim tako i sa materijalnim resursima.

c) U oblasti smanjenja zagađenosti prostora minama i eksplozivnim sredstvima zaostalim iz rata, Uprava je i u 2023. godini nastavila realizaciju aktivnosti u izvođenju protivminskih akcija (PMA), koje za cilj imaju redukciju rizika i rješavanje problema uticaja mina i drugih eksplozivnih sredstava zaostalih iz rata (ESZR), primarno na području Federacije BiH. Strateški dokument za ovu oblast predstavlja Strategija protivminskog djelovanja Bosne i Hercegovine 2018.-2025. godine (Odluka Vijeća ministara BiH - "Službeni glasnik BiH, broj: 70/19). U pogledu humanitarnog deminiranja svim deminerskim metodama, Uprava će i dalje manuelnom metodom („čišćenje površine“), pregiranjem (psi za traženje eksploziva), metodom mašinske pripreme zemljišta, manuelnom metodom tehničkog izviđanja nastaviti sa smanjenjem zagađenosti minama u Federaciji BiH, sa posebnim akcentom na tzv. metodu „land release“ („oslobađanje - vraćanje površine“). U periodu od 2024-2027. godine Uprava učestvuje u realizaciji projekta finansiranog od strane Evropske unije, IPA III projekta "EU Support to Land Release on Targeted Mine Suspected Areas in Bosnia and Herzegovina".

Pronalaženje i uništavanje mina i eksplozivnih sredstava ostvaruje se kroz realizaciju svih zadataka po prijavama pravnih lica i građana na području Federacije BiH (20-25 prijava UES-a dnevno). Također su nastavljene aktivnosti na uništavanju mina i neeksplozivnih ubojnih sredstava pronađenih na deminerskim radilištima drugih deminerskih kompanija koje izvođe deminerske radove u Federaciji BiH. Osposobljavanje deminerskih kapaciteta za njihovu proširenu funkcionalnu namjenu nastavljamo kroz njihovo uključivanje, odnosno raspoređivanje u specijalizirane federalne jedinice civilne zaštite u skladu sa Uredbom o organiziranju federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite („Službene novine Federacije BiH“, br. 77/18 i 33/21).

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Realizacija strateških i operativnih ciljeva iz Godišnjeg plana rada Uprave u 2024. godini provest će se u okviru 9 osnovnih, odnosno 14 unutrašnjih organizacijskih cjelina, sa ukupno 196 zaposlenika. Također, u skladu sa zahtjevom ove Uprave, Agencija za državnu službu Federacije BiH raspisala je javni konkurs za popunu radnih mjesta državnih službenika i to: Sekretara Uprave (1 izvršilac), Šef Odsjeka za tehničke poslove u Centru za obuku struktura zaštite i spašavanja i tehničke poslove (1 izvršilac) te Stručni saradnik za popunu struktura civilne zaštite ljudstvom i materijalno tehničkim sredstvima i opemom u Odsjeku za planske poslove i strukturu civilne zaštite, Sektora za planiranje, mjere zaštite i vatrogastvo. Prema važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, u Upravi su predviđena ukupno 254 radna mjesta, od čega 11 rukovodećih državnih službenika, 45 ostalih državnih službenika i 198 namještenika. Trenutna struktura popunjenosti Uprave je slijedeća: direktor Uprave, sekretar Uprave (u toku konkursna procedura), pomoćnici direktora 6 izvršilaca, šefovi odsjeka 6 (5 izvršilaca sa VSS i jedan izvršilac sa SSS), 19 ostalih državnih službenika i 165 namještenika. Dominantna je zastupljenost namještenika (160 SSS, 2 VŠS i 3 NK), dok je 31 izvršilac sa VSS. U odnosu na polnu strukturu, u Upravi je zaposleno 150 muškaraca i 46 žena. Što se tiče realizacije strateških i operativnih ciljeva iz Trogodišnjeg plana rada Uprave za period 2025.-2027. godine, ista će uveliko ovisiti od Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji ove Uprave, obzirom da su u toku ubrzane pripreme na njegovoj izradi. Naime, procjenom i analizom rada ove Uprave identifikovani su nedostaci i problemi u realizaciji poslova ove Uprave. U najvećoj mjeri problemi su nastali zbog zastarjelosti sistematizacije radnih mjesta, starosnoj dobi uposlenika, velikim brojem invalida, te uopćeno

hroničnim kadrovskim deficitom i to posebno državnih službenika. Zbog navedenog je potrebno dosadašnji Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, unaprijediti utvrđivanjem potrebnih organizacijskih i kadrovskih kapaciteta radi unaprijeđenja učinkovitosti u izvršavanju svih nadležnosti u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju i Zakonom o zaštiti od požara. Uprava će na osnovu utvrđenih problema za realizaciju poslova iz svoje nadležnosti, izvršiti analizu o stanju ljudskih resursa i kadrovskim problemima i izraditi posebnu informaciju radi upoznavanja Vlade Federacije BiH. Ako se posmatra sadašnji Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, realizacija strateških i operativnih ciljeva provesti će se u okviru 9 osnovnih, odnosno 14 unutrašnjih organizacijskih cjelina, sa ukupno 213 državnih službenika i namještenika, a shodno Instrukciji broj 1. za izradu Dokumenta okvirnog budžeta (DOB) Federacije BiH za period 2025.-2027. godina. U Upravi je trenutno uposleno 196 državnih službenika i namještenika, a za tri državna službenika u toku je konkursna procedura, te će ukupan broj zaposlenih biti 199).

U Sektoru za pravne i opće poslove u 2024. godini, posebno je prisutna kadrovska nepopunjenost zbog izuzetno velikog priliva poslova. Problem predstavlja i nepostojanje elektronske baze personalnih podataka, koja je neophodna kako zbog broja uposlenih tako i zbog toga što najveći dio uposlenika ima pravo na staž sa uvećanim trajanjem. Sve navedeno se očekuje i u 2025. godini, odnosno do uspostave elektronske baze podataka i donošenja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, kojim će se u navedenom sektoru rasteretiti dosadašnji zaposlenici, korektnim raspoređivanjem poslova na novouposlene kao i novom organizacijom rada, obzirom da će se pravilnikom ustanoviti nova unutrašnja organizacijska jedinica. Nakon usvajanja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji predviđa se cjelovita popuna, kako Sektora za pravne i opće poslove tako i ostalih organizacijskih jedinica te je u vezi s tim, neophodno planirati budžet Uprave za novouposlene državne službenike i namještenike.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Mogući problemi i rizici u pogledu realizacije Trogodišnjeg plana rada Uprave za period 2025.-2027. godine su: neblagovremeno uspostavljanje funkcionalne organizacije, kako Uprave, Federalnog štaba civilne zaštite i Federalne komisije za procjenu šteta od prirodnih i drugih nesreća, tako i federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite i federalnih službi zaštite i spašavanja, neriješena sporna pitanja zakonske regulative u oblasti zaštite od požara i vatrogastva, te donošenje novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, neblagovremena popuna sistematiziranih radnih mjesta i osiguranje finansijskih sredstava za sve planirane aktivnosti u Upravi, posebno za realizaciju projekata iz Federalnog programa razvoja, kao i za opremanje i osposobljavanje federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite i službi zaštite i spašavanja.

U oblasti smanjenja zagađenosti prostora minama i eksplozivnim sredstvima zaostalom iz rata ključni problem je nedostatak namjenskih terenskih vozila visoke prohodnosti za potrebe deminerskih timova i timova za uklanjanje eksplozivnih sredstava. Posebno se to odnosi na namjenska sanitetska vozila visoke prohodnosti, a koja se često koriste i za potrebe federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite. Također, već duže vrijeme je izražen problem nepopunjenosti deminerskih timova uposlenicima na poslovima deminiranja i državnim službenicima u Sektoru za organizaciju deminiranja i UES. Problem je još izraženiji zbog nepostojanja adekvatnih rješenja za uposlenike koji su stekli II stepen invalidnosti, a nemaju mogućnost penzionisanja pod povoljnijim uslovima. Osim toga, realizacija operativnih zadataka deminiranja i uklanjanja eksplozivnih sredstava u velikoj mjeri zavisi od efikasne realizacije planiranih javnih nabavki.

Preventivno djelovanje u pogledu prevazilaženja navedenih rizika Uprava će osigurati kroz razvoj i potpunu implementaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole (FUK-a), a u skladu sa zakonskim okvirom koji reguliše ovu materiju. U planiranom periodu Uprava će kroz sveobuhvatan sistem internih kontrola i upravljanje rizicima osigurati razumno uvjeravanje da će se u ostvarivanju svojih ciljeva, postavljenih kroz ovaj trogodišnji plan, budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno.

Iz Zakona o zaštiti na radu ("Službene novine Federacije BiH", broj:79/2020), proizlaze značajne obaveze Uprave kao poslodavca, a prije svega, organizovanje poslova zaštite na radu, osiguranje preventivnih mjera zaštite na radu, donošenje internog akta o zaštiti na radu i implementacija akta o procjeni rizika, osiguranje zaštite radnika izloženih opasnim materijama i radnika na radnim mjestima sa povećanim rizikom, opremanje sredstvima i opremom lične zaštite, upoznavanje sa propisima iz oblasti sigurnosti i zaštite zdravlja na radu i drugo, čemu se u narednom trogodišnjem periodu, u saradnji sa Sindikatom, mora posvetiti puna pažnja.

A. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	2025	2026	2027
„Izgradnja i razvoj jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara i zaštite od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji Bosne i Hercegovine“		Budžetska sredstva	11.456.000	11.501.000	11.547.000
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva	11.680.000	11.500.000	11.495.000
		Ukupno	23.136.000	23.001.000	23.042.000

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2025	2026	2027
1. Izgradnja jedinstvenog sistema zaštite i spašavanja, odnosno civilne zaštite	460102	I - Aktivnosti koje se finansiraju iz redovnih budžetskih sredstava 1. Unapređenje normativno-pravnog okvira zaštite i spašavanja, odnosno civilne zaštite, u skladu sa praksom EU, kao i pozitivnim praksama 2. Planiranje i provođenje mjera zaštite i spašavanja 3. Obučavanje i osposobljavanje struktura zaštite i spašavanja		11.356.000	11.176.000	11.171.000

		4. Opremanje jedinica i službi zaštite i spašavanja Federacije BiH 5. Informacijsko-komunikacijska podrška procesu upravljanja i rukovođenja akcijama zaštite i spašavanja 6. Provođenje inspekcijskog nadzora u zaštiti i spašavanju 7. Rukovođenje akcijama zaštite i spašavanja II - Aktivnosti koje se finansiraju iz namjenskih sredstava sa podračuna zaštite i spašavanja 1. Planiranje i provođenje mjera zaštite i spašavanja 2. Obučavanje i osposobljavanje struktura zaštite i spašavanja 3. Opremanje jedinica i službi zaštite i spašavanja Federacije BiH				
2. Razvoj svih komponenti zaštite od požara i vatrogastva	460102	I - Aktivnosti koje se finansiraju iz namjenskih sredstava sa podračuna - Naknada za polaganje ispita za rukovodioca akcije gašenja 1. Organizovati i obučiti zainteresirane kandidate za zvanje „rukovodioca akcije gašenja požara“ uz dodjelu odgovarajućeg sertifikata. 2. Obezbijediti prostor kao i odgovarajuća materijalna sredstva potrebnih za uspješnu obuku kandidata i polaganje ispita za „rukovodioca akcije gašenja požara“ II - Aktivnosti koje se finansiraju iz budžetskih sredstava 1. Unapređenje i razvoj normativno - pravnog okvira u oblasti zaštite od požara i vatrogastva 2. Planiranje i provođenje mjera zaštite od požara u Federaciji BiH 3. Obučavanje i osposobljavanje za zaštitu od požara i vatrogastvo 4. Provođenje inspekcijskog nadzora u oblasti zaštite od požara i u oblasti vatrogastva iz nadležnosti Uprave 5. Planiranje, upotreba i rukovođenje zračnim snagama za gašenje požara III - Aktivnosti koje se finansiraju iz sredstava sa podračuna - Prikupljanje naknade iz premije osiguranja imovine od požara		40.000	40.000	40.000
	460102			280.000	280.000	280.000

	460103	1. Donošenje propisa o uslovima, prioritetima i načinu korištenja sredstava prikupljenih iz premije osiguranja imovine od požara i prirodnih sila i sredstava od naplaćene funkcionalne premije osiguranja, koja se odnosi na osiguranje motornih vozila IV – Projekat nabavke letjelica za gašenje požara – finansiranje iz budžetskih sredstava 1. Nabavka goriva za letjelice koje se angažuju za gašenje požara otvorenog prostora tokom požarne sezone		3.000	3.000	3.000
3. Administracija i materijalno-tehnička podrška	460103	I – Aktivnosti administracije i materijalno-tehničke podrške 1. Pružiti troškovno opravdanu administraciju i logističku podršku izvršavanju zadataka iz oblasti zaštite i spašavanja koji su stavljeni u nadležnost Uprave 2. Izgradnja i jačanje sistema zaštite i spašavanja, odnosno civilne zaštite 3. Upravljanje rizicima i redukcija rizika od prirodnih i drugih nesreća 4. Učešće u međunarodnim programima i projektima 5. Poslovi interne revizije i drugi poslovi koje interna revizija obavlja II – Aktivnosti Federalnog štaba civilne zaštite koje se finansiraju iz budžetskih sredstava 1. Unapređenje normativno-pravnog okvira zaštite i spašavanja u kojima Federalni štab ima nadležnosti, donošenje potrebnih pravnih akata, a posebno odluka o namjenskom utrošku sredstava zaštite i spašavanja; 2. Pripreme i redovno održavanje sjednica Federalnog štaba na kojim će razmatrati različite mjere i aktivnosti iz oblasti zaštite i spašavanja i predlagati mjere prema Vladi Federacije BiH u vrijeme djelovanja prirodne ili druge nesreće; 3. Učinkovito upravljanje akcijama zaštite i spašavanja u vrijeme djelovanja prirodne ili druge nesreće.		2.997.297	3.120.150	3.074.550
				60.000	60.000	60.000
4. Smanjenje površina kontaminiranih minama i ubojitim eksplozivnim sredstvima i provođenje mjera zaštite i spašavanja	460101	Smanjenje zagađenosti prostora minama i ubojitim eksplozivnim sredstvima minski sumnjivih površina - metodama deminiranja Realiziranje planova obuke i vježbi, kao i svih akcija zaštite i spašavanja	Budžetska sredstva	8.395.703	8.317.850	8.409.450
			Ostala sredstva	4.000	4.000	4.000

1.2. Izrada i donošenje podzakonskih propisa na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju: 1.2.1. Propis o sadržaju i načinu organizovanja i provođenja mjera zaštite i spašavanja, 1.2.2. Propis o sadržaju, nosiocima izrade i kriterijima za izradu procjene rizika od nesreća i katastrofa u Federaciji, 1.2.3. Propis o sadržaju i načinu izrade plana odgovora na nesreće i katastrofe u Federaciji, 1.2.4. Propis o jedinstvenoj metodologiji za procjenu gubitaka i šteta od nesreća i katastrofa u Federaciji, 1.2.5. Propis o osnivanju, broju članova, odgovornostima, načinu rada, materijalnoj formaciji i uslovima za imenovanje komandanta, načelnika i članova štaba civilne zaštite Federacije, kao i uslovima za imenovanje koordinatora na lokaciji, 1.2.6. Propis o vrstama, veličini, zadacima, načinu rada, popunjavanja i opremanja jedinica za odgovor na nesreće i katastrofe Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, 1.2.7. Propis o kriterijima zdravstvenih i psihofizičkih sposobnosti koje moraju ispunjavati pripadnici operativnih snaga zaštite i spašavanja za provođenje određenih mjera zaštite i spašavanja, 1.2.8. Propis o najnižoj visini osiguranih svota ugovorenog osiguranja u slučaju smrti, trajnog gubitka radne sposobnosti i prolazne nesposobnosti za rad, kao i naknade gubitka zarade i troškovi liječenja za pripadnike jedinica za odgovor na nesreće i katastrofe Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, 1.2.9. Propis o vrsti, postupku predaje, raspoređivanju i vraćanju sredstava, načinu utvrđivanja štete, visini i načinu isplate naknade za korištena, oštećena i uništena sredstva, kao i načinu vođenja evidencije o tim sredstvima, 1.2.10. Propis o vrsti, kriterijima i postupku za dodjelu priznanja i nagrada civilne zaštite, 1.2.11. Propis o određivanju operativno – komunikacijskih centara civilne zaštite za koje će telekom operateri na području Federacije	2025.-2027.		Svi Sektori Uprave	Da	Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	50.000	70.000	80.000
						Ukupno	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1) za budžetska sredstva i ostala sredstva:		
							50.000	70.000	80.000

osiguriti posebne tehničke i druge uslove i opremu (član 71. stav (2) Zakona o zaštiti i spašavanju), 1.2.12. Propis o tehničkim smjernicama za izradu procjene rizika Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, 1.2.13. Propis o organizovanju i obavljanju poslova protivminskog djelovanja i uništavanja eksplozivnih sredstava u Federaciji, 1.2.14. Propis o uslovima za imenovanje, poslovima, zadacima i načinu rada povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite, 1.2.15. Propis o sadržaju, načinu vođenja evidencije i pozivanju pripadnika operativnih snaga zaštite i spašavanja, raspoređivanju i ukidanju rasporeda, kao i jedinstvenoj bazi podataka o popuni i materijalno-tehničkoj opremljenosti operativnih snaga zaštite i spašavanja Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, 1.2.16. Propis o uniformi, dodatnoj odjeći i opremi, izgledu i upotrebi znaka civilne zaštite, oznakama specijalnosti i iskaznici civilne zaštite pripadnika operativnih snaga zaštite i spašavanja, 1.2.17. Propis o specifičnim nastavnim sadržajima i fondu nastavnih sati iz oblasti zaštite i spašavanja, upravljanja i smanjenja rizicima od katastrofa u saradnji sa Federalnim i kantonalnim ministarstvima nadležnim za obrazovanje, 1.2.18. Propis o organizaciji, nadležnosti, uslovima i načinu rada operativno – komunikacijskih centara civilne zaštite Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave i 1.2.19. Propis o sadržaju i načinu vršenja inspekcijanskog nadzora iz oblasti zaštite i spašavanja.									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

1.3. Razvoj kapaciteta u oblasti zaštite i spašavanja (Projekat iz Programa razvoja)	2025.-2027.	U toku je implementacija	Svi sektori Uprave			Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			

1.3.2. Oprema i uređaji za stacionarni i mobilni monitoring zraka, vode i zemljišta 1.3.3. Uspostavljanje i opremanje jedinica za traženje i spašavanje u skladu sa INSARAG smjernicama 1.3.4. Sredstva i oprema za radiološku i hemijsku detekciju za potrebe opremanja Službe za RHB zaštitu Federacije BiH 1.3.5. Razvojni i istraživački projekti od značaja za provođenje i organizaciju zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća 1.3.6. Podrška u smanjenju rizika od katastrofa DRR (Disaster Risk Reduction) na svim nivoima u Federaciji BiH 1.3.7. Glavni skladišni objekat Uprave 1.3.8. Napredna regionalna koordinacija u nesrećama, podrazumijeva uključivanje država jugoistočne Evrope u jedinstven sistem korištenja i razmjene baze podataka, smjernica te pružanja podrške u slučaju nesreća 1.3.9. Projekat registracije volontera na nivou Federacije BiH 1.3.10. Nastavak projekta izrade katastra područja ugroženog opasnim otpadom sa akcentom na poljoprivredno zemljište 1.3.11. Monitoring zemljišta na lokacijama uzorkovanja poslije poplava 2014. godine 1.3.12. Razvoj stručnog osposobljavanja (specijalističke obuke) pripadnika službi zaštite i spašavanja, jedinica civilne zaštite i vatrogasnih jedinica u Federaciji BiH					Ne	Ostala sredstva	1.300.000	1.400.000	1.500.000
						Ukupno	1.300.000	1.400.000	1.500.000
1.4. Izgradnja i razvoj preventive u zaštiti i spašavanju (Projekat iz Programa razvoja) Razvoj planskih dokumenata 1.4.1 Osiguranje imovine od prirodnih i drugih nesreća - Prijenos rizika-osiguranje 1.4.2. Izgradnja svijesti kod građana na postojanje rizika od katastrofa na svim mjestima gdje žive, borave ili rade, kao i po pitanju razumijevanja rizika i opasnosti, te provođenje obuka iz oblasti zaštite i spašavanja 1.4.3. Razvoj sposobnosti iz Mehanizma civilne zaštite EU (novi Mehanizam civilne zaštite u Evropskoj uniji), u kombinaciji sa provođenjem politika prilagođavanja klimatskim promjenama i zaštite životne okoline, je područje za prevenciju i pripravnost za poplave	2025.-2027.	U toku je implementacija	Svi sektori Uprave			Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	7.000.000	7.000.000	7.500.000
						Ukupno	7.000.000	7.000.000	7.500.000

1.4.4. Tekući i kapitalni transferi kantonima, općinama, gradovima, neprofitnim i zdravstvenim institucijama u provođenju preventivnih mjera jačanja sistema zaštite i spašavanja, te saniranju posljedica nastalih djelovanjem prirodnih i drugih nesreća, kao i zajedničkog ulaganja u projekte					Ne				
---	--	--	--	--	----	--	--	--	--

1.5. Opremanje službi zaštite i spašavanja i jedinica civilne zaštite 1.5.1. Po posebnim godišnjim planovima u skladu sa ličnim i materijalnim formacijama federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite, federalnih službi zaštite i spašavanja i FŠCZ (2.000.000 KM godišnje) 1.5.2. Opremanje deminerskih timova (nabavka serverske opreme, satelitski mobilni i stacionarni IT terminal, nabavka minimalno 18 novih namjenskih sanitetskih vozila visoke prohodnosti (off-road) koja se koriste za deminiranje, za operacije uklanjanja ES, kao i u akcijama zaštite i spašavanja, nabavka specijalne opreme koja se koristi u aktivnostima zaštite ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća). Ukupna potrebna nabavka podijeljena je na period od 3 godine)	2025.-2027.		Sektori 05 ii 07		Ne	Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	2.776.000	2.476.000	1.861.000
						Ukupno	2.776.000	2.476.000	1.861.000

1.6. Obučavanje i osposobljavanje -Provođenje obuke i vježbi federalnih specijaliziranih jedinica civilne zaštite i federalnih službi zaštite i spašavanja po modulima civilne zaštite EU; - Obučavanje članova Federalnog štaba civilne zaštite i Federalne komisije za procjenu šteta; -Obuka uposlenika FOC-a: računarske tehnologije, operativni sistem i aplikacije, operativne procedure, administriranje centralne baze podataka; - Obuka uposlenika operativnih centara: programski alati i platforme za razmjenu podataka, upotreba i rad sa radio-uređajima za vezu sa letjelicama; - Obuka inspektora; - Obuka državnih službenika za pisanje projekata u oblasti civilne zaštite koji se finansiraju iz EU fondova i načinu apliciranja na javne pozive za podnošenje projektnih prijava (u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu, međuregionalnog		Provođenje kontinuirane obuke i certificiranje pojedinaca i organizacija za plansko i koordinirano djelovanje za vrijeme prirodnih i drugih nesreća katastrofa i učešće u zajedničkim vježbama, obukama i seminarima koje organizuje Ministarstvo sigurnosti i druge domaće i međunarodne organizacije	Sektori 06, 05, 04 i 10		Ne	Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	230.000	230.000	230.000
						Ukupno	230.000	230.000	230.000

paneuropejskog programa teritorijalne saradnje Interreg Evropa i drugo); - Obuka operatera i koordinatora DesInventar Sendai (nastavak aktivnosti); - Redovna obuka državnih službenika i namještenika za zaštitu od požara i za zaštitu na radu; - Obuka deminerskog osoblja za provođenje PMA i drugo.									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

1.7. Provođenje inspekcijuskog nadzora iz oblasti zaštite i spašavanja - Izrada i donošenje godišnjih programa inspekcijuskog nadzora za oblast zaštite i spašavanja iz nadležnosti Inspektorata Uprave i njihova realizacija	2025.-2027.	Realizirani godišnji programi inspekcijuskog nadzora iz oblasti zaštite i spašavanja	Sektor 09 i 08		Da	Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		

Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	11.356.000	11.176.000	11.171.000
						Ukupno – namjenska sredstva	11.356.000	11.176.000	11.171.000
						+ iznos iz Budžeta	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		

Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):									
2. „Izgradnja i razvoj normativno - pravnog okvira u oblasti zaštite od požara i vatrogastva“									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji Bosne i Hercegovine od 2021.- 2028. godine									
2.1.Donošenje Zakona o izmjenama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu (hitna procedura)	2025-2027	Donesen Zakon o izmjenama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu	Sektor 05, 09 i 08		Da	Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			

						Ostala sredstva			
						Ukupno	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
2.2 Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu (cjelovite izmjene)	2025-2027	-Donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu	Sektor 05, 09 i 08		Da				
2.3. Izrada i donošenje podzakonskih propisa na osnovu Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu: 2.3.1. Odluka o uslovima, prioritetima i načinu korištenja sredstava prikupljenih iz premije osiguranja imovine od požara i prirodnih sila i sredstava od naplaćene funkcionalne premije osiguranja, koja se odnosi na osiguranje motornih vozila; 2.3.2. Propis o kriterijima za utvrđivanje psihofizičke i zdravstvene sposobnosti za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce i vatrogasce u vatrogasnim jedinicama pravnog lica i starješine vatrogasnih jedinica; 2.3.3. Propis o načinu obračunavanja, postupak i rokovi za obračunavanje i plaćanje, kao i kontrolu izmirivanja obaveza po osnovu naknade za vatrogastvo; 2.3.4. Propis o sadržaju baze podataka informacionog sistema iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva, te načina dostavljanja, obrade i objavljivanja podataka, kao i način organiziranja dežurstva za potrebe profesionalnih vatrogasnih jedinica.	2025-2027	Donesene izmjene i dopune provedbenih propisa i stvoreni uslovi za potpunu implementaciju Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu (do sada su donesena 33 podzakonska propisa iz nadležnosti Vlade Federacije BiH i federalnih ministarstava (MUP, energija rudarstvo i industrija, prostorno uređenje, promet i komunikacije), s tim da još uvijek nisu doneseni svi podzakonski propisi iz nadležnosti Federalnog ministarstva energije rudarstva i industrije i drugih federalnih ministarstava	Sektori 04, 05, 08 i 09		Da	Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	60.000	60.000	60.000
						UKUPNO	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1) za finansiranje iz Budžetskih sredstava		
						Budžetska sredstva			
						Ostala sredstva – namjenska sredstva	60.000	60.000	60.000
2.4. Izgradnja i razvoj preventivne zaštite od požara (projekat iz Programa razvoja): 2.4.1. Izgradnja svijesti kod građana na postojanje rizika od požara na svim mjestima gdje žive, borave ili rade, kao i po pitanju razumijevanja rizika i požarnih opasnosti te provođenja obuka iz oblasti zaštite od požara; 2.4.2. Organizacija i način vršenja statističkih istraživanja iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva u Federaciji; 2.4.3. Opremanje struktura u oblasti zaštite od požara i vatrogastvo, pomoć kantonima i općinama u opremanju njihovih vatrogasnih	2025-2027.	Unaprijeđeno stanje zaštite od požara po pitanju organizovanja i provođenja preventivnih mjera zaštite od požara u Federaciji BiH.	Svi sektori Uprave		Da	Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva – namjenska sredstva	260.000	260.000	260.000
						Ukupno	260.000	260.000	260.000

jedinica, kao i učestvovanje u raznim projektima iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva;									
2.5. Nabavka letjelica za gašenje požara i za zaštitu i spašavanje - Nabavka goriva za letjelice	2025-2027.	Zbog nemogućnosti uklapanja u postavljene gornje granice budžeta (DOB) za period 2025.-2027. godina planirana su samo sredstva za nabavku goriva za letjelice koje bi bile angažirane na gašenju velikih požara orvorenog prostora (po 3.000 KM godišnje).	Svi sektori Uprave		Da	Budžetska sredstva	3.000	3.000	3.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	3.000	3.000	3.000
2.6. Provođenje inspekcijskog nadzora iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva - Izrada i donošenje godišnjih programa inspekcijskog nadzora za oblast zaštite od požara i oblast vatrogastva iz nadležnosti Inspektorata civilne zaštite i njihova realizacija; - Donošenje Plana i programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja inspektora iz člana 146. stav 1. i člana 148. stav 1. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu (u skladu sa članom 129. stav 7. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu) i realizacija tog plana i programa.	2025-2027.	Realizirani godišnji programi inspekcijskog nadzora i Plan i program stručnog osposobljavanja i usavršavanja inspektora	Sektor 09 i 08		Da	Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1)		
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 3 (Tab. A1) za plaće i naknade uposlenih, te godišnje po 3.000,00 KM za gorivo za letjelice		
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	320.000	320.000	320.000
						Ukupno – namjenska sredstva	323.000	323.000	323.000

Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):

3. „Administracija i materijalno tehnička podrška“

3.1. Pružiti troškovno opravdanu administraciju i logističku podršku izvršavanju zadataka iz oblasti zaštite i spašavanja koji su stavljeni u nadležnost Uprave; 3.2. Kontinuirana izrada svih pojedinačnih upravnih i stručnih dokumenata i akata u skladu sa zakonom, podzakonskim propisima i internim općim aktima, davanje pravnih mišljenja i drugo; 3.3. Održavanje redovnih kvartalnih sastanaka sa direktorima kantonalnih uprava civilne zaštite; 3.4. Provođenje svih aktivnosti na redovnom investicijskom i tekućem održavanju objekata i skladišnih kapaciteta Uprave, uključujući i dodijeljeni objekat u Visokom; 3.5. Redovno održavanje vozila Uprave, te poduzimanju mjera o sprečavanju zloupotreba korištenja službenih vozila; 3.6. Praćenje realizacije sporazuma i ugovora koje zaključuje Uprava; 3.7. Učešće u međunarodnim programima i projektima: 3.7.1. Svijest o prekograničnim rizicima na Zapadnom Balkanu - ROSES (2023-2025); 3.7.2. Izgradnja kapaciteta za smanjenje rizika od katastrofa kroz nacionalni informacijski sistem o šumskim požarima (NFFIS) i smanjenje rizika od katastrofa zasnovano na ekosistemu (EKO DRR) (2024 - 2027.); 3.7.3. Zajednička akcija za smanjenje povećanog rizika od šumskih požara po prirodu i ljude u kontekstu klimatskih promjena u Bosni i Hercegovini (2023 - 2025.); 3.7.4. IPA CARE "Vodeći kapaciteti za upravljanje rizicima od zemljotresa i postupanje u hitnim zdravstvenim situacijama" (2023 - 2029.); 3.7.5. Napredna regionalna koordinacija u nesrećama – NICS (2023 - 2026.); 3.7.6. Jačanje kapaciteta i razvoj gorskih službi spašavanja u BiH (2024-2026.); 3.7.7. IPA III (Jačanje deminerskih kapaciteta državnih institucija u Bosni i Hercegovini kroz obnavljanje opreme neophodne za rad deminerskih timova (2019 - 2026.); 3.7.8. IPA Floods and Fire/IPA FF (u toku); 3.7.9. Zajednički program Vlade Švicarske i UN-a u BiH "Smanjenje rizika od katastrofa za održivi	2025-2027	Osigurano materijalno finansijsko-finansijsko funkcioniranje Uprave i FŠCZ u periodu 2025.-2027. godini u skladu sa odredbama čl. 22. Zakona o federalnim ministarstvima; čl. 26. Zakona o zaštiti i spašavanju; čl.13. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, kao i za provođenje protivminskih aktivnosti u skladu sa Zakonom o deminiranju u BiH					Budžetska sredstva	2.997.297	3.120.150	3.074.550
---	-----------	---	--	--	--	--	--------------------	-----------	-----------	-----------

razvoj u Bosni i Hercegovini - 2. faza" u periodu 2023-2027. godine; 3.7.10. Procjena rizika od požara, s ciljem provođenja treninga za vatrogasce u 4 odabrane JLS, implementacija preventivnih mjera zaštite od požara, te podizanje svijesti o zaštiti od požara; 3.7.11. Procjena rizika od požara, s ciljem provođenja treninga za vatrogasce u 4 odabrane JLS, implementacije preventivnih mjera zaštite od požara, te podizanje svijesti o zaštiti od požara; 3.7.12. Zajednički program Vlade Švicarske i UN-a u BiH „Smanjenje rizika od katastrofa za održivi razvoj u Bosni i Hercegovini -2 faza" u periodu 2023-2027 godine; 3.8.Uspostavljanje potpunog i zakonskog fizičkog i tehničkog osiguranju objekata Uprave; 3.9.Nabavke dijelova za vozila, sitnog i potrošnog materijala i drugo; 3.10.Podrška programima iz strateških i godišnjih planova rada kroz osiguranje finansijskih i materijalno-tehničkih pretpostavki za neometano funkcionisanje organizacionih jedinica Uprave: izrada DOB-a za naredni period, blagovremeno podnošenje kvartalnih izvještaja i završnog računa Uprave, provođenje javnih nabavki shodno zakonu o javnim nabavkama i usvojenom planu, aktivnosti na provođenju redovnog popisa sredstava i obaveza u Upravi, zakonito vođenje i čuvanje knjigovodstvene evidencije koja u svakom momentu može pružiti pouzdane i vjerodostojne informacije koje su relevantne za donosiocje odluka, aktivnosti na obračunu plaća i blagovremeno evidentiranje pripadajućih doprinosa u fondovima; 3.11.Unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole (FUK-a) uz neophodno revidiranje registra rizika kako bi se obezbijedilo ostvarivanje ciljeva Uprave uz racionalno trošenje javnih sredstava; 3.12.Realizacija odluka Federalnog štaba civilne zaštite; 3.13.Poslovi interne revizije i drugi poslovi koje interna revizija obavlja. II – Aktivnosti Federalnog štaba civilne zaštite koje se finansiraju iz Budžetskih sredstava 1. Unapređenje normativno-pravnog okvira zaštite i spašavanja u kojima Federalni štab ima										
								60.000	60.000	60.000

nadležnosti, donošenje potrebnih pravnih akata a posebno odluka o namjenskom utrošku sredstava zaštite i spašavanja; 2. Pripreme i redovno održavanje sjednica Federalnog štaba na kojim će razmatrati razne mjere i aktivnosti iz oblasti zaštite i spašavanja i predlagati akte koji će se usmjeravati prema Vladi Federacije BiH u vrijeme djelovanja prirodne ili druge nesreće; 3. Učinkovito upravljanje akcijama zaštite i spašavanja u vrijeme djelovanja prirodne ili druge nesreće.									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Ukupno za program (mjeru) 3.	Budžetska sredstva	3.057.297	3.180.150	3.134.550
	Kreditna sredstva			
	Sredstva EU			
	Ostale donacije			
	Ostala sredstva			
	Ukupno	3.060.297	3.183.150	3.137.550

Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1):

4. „Smanjenje površina kontaminiranih minama i ubojitim eksplozivnim sredstvima i učešće deminera u provođenju mjera zaštite i spašavanja“

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: „Strategija protivminskog djelovanja Bosne i Hercegovine 2018. - 2025. godine (Odluka Vijeća ministara BiH – “Službeni glasnik BiH, broj: 70/19) i Program razvoja zaštite i spašavanja

4.1. Humanitarno deminiranje: - Manuelna metoda (čišćenja površine) - Tehničko izviđanje, - Mehanička priprema zemljišta, - Pregiranje (psi za traženje eksploziva) - Tehničko izviđanje i čišćenje zaostale kasetne municije - „Land release“ metoda (oslobađanje zemljišta) - Asistencija sudovima i tužiteljstvima radi ekshumacije posmrtnih ostataka žrtava rata - Provođenje operacija „Brzi odgovor“ - Aktivnosti deminerskih timova uz naknadu shodno Pravilniku o vlastitim prihodima	2025-2027	- Obnova akreditacije za izvođenje PMA (protivminske akcije), - Usvajanje godišnje liste prioriteta deminiranja, - Izbor prioriternih deminerskih zadataka i odabir ID deminerskih zadataka za Upravu, - Izrada prijedloga godišnjeg plana deminiranja, - Provođenje pripremnih, administrativnih i operativno-stručnih aktivnosti za realizaciju plana deminiranja i UES u skladu sa Standardima BiH, - Obavezna dopunska obuka deminerskog osoblja koja se provodi prije početka svake	Sekt or 10			Budžetska sredstva	6.560.703	6.372.850	6.414.450
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	4.000	4.000	4.000
						Ukupno	6.564.703	6.376.850	6.418.450

-Obračun i isplata plaća, naknada plaća i naknada troškova uposlenih na ovom programu		deminerske sezone, prema Instrukciji BH MAC-a, - Organizacija i provođenje deminerskih, EOD i drugih obuka i popuna deminerskih timova kvalificiranim osobljem u skladu sa Standardom BiH, - Izmjene i dopune Standardnih operativnih procedura Uprave, - Realizacija operacija deminiranja, kao i pronalaženja, uklanjanja, skladištenja i uništavanja UES-a.							
4.2. Nabavka obavezne opreme za deminerske timove i timove za UES - zaštitne (pancirne) deminerske jakne – 160 kom,-nabavka planirana u 2025. godini, - nabavka vizira za deminere tokom 2026. godine-140 komada (samonosivih 110 i vizira za šljem 30). - kabal za električno paljenje 10x200 m, - uređaj za daljinsko iniciranje eksplozivnih punjenja, - nabavka kotla za uništavanje municije kalibra do 14,5 mm, - održavanje putničkih i teretnih vozila, mašina za deminiranje, bagera, kamiona i drugih vozila, - nabavka putničkih terenskih motornih vozila visoke prohodnosti – 10 komada, -nabavka medicinskih terenskih motornih vozila visoke prohodnosti – 20 komada. -nabavke metal-detektora za deminiranje – svake godine po 5-10 komada. - nabavka kočica za markaciju u deminiranju, eksera za završno obilježavanje, deminerske trake, goriva, maziva, rezervnih dijelova treba planirati prema projekcijama iz prethodnih godina, uzimajući u obzir inflatorna kretanja	2025-2027	- Deminerski timovi i timovi za UES akreditovani prema Standardu za uklanjanje mina i NUS-a u BiH, - Povećanje sigurnosti i kvaliteta izvođenja operacija deminiranja zbog korištenja kvalitetnije opreme.	Svi sektori Uprave	Da	Budžetska sredstva	200.000	250.000	300.000	
					Kreditna sredstva				
					Sredstva EU				
					Ostale donacije				
					Ostala sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 1 (Tab. A1)			
					Ukupno – budžetska sredstva + Iznos planiran u okviru mjere 1 (Tab. A1)	200.000	250.000	300.000	
4.3. Zapošljavanje državnih službenika i namještenika na radna mjesta predviđena organizacionom strukturom i sistematizacijom radnih mjesta Sektora za organizaciju deminiranja i UES: - provođenje konkursne procedure za prijem deminera u radni odnos, - provođenje konkursne procedure za prijem državnih službenika u radni odnos.	2025-2027	Deminerski timovi i timovi za UES akreditovani prema Standardu za uklanjanje mina i NUS-a u BiH, - Povećanje sigurnosti izvođenja operacija deminiranja zbog korištenja kvalitetnije opreme.	Svi sektori Uprave	Da	Budžetska sredstva	5.000	5.000	5.000	

4.4. Smanjenje zagađenosti od eksplozivnih sredstva (Uklanjanje i uništavanje UES) Provođenje pripremih, administrativnih i operativno-stručnih aktivnosti za realizaciju plana UES u skladu sa Standardom BiH: - Organizacija i provođenje EOD i drugih kurseva i popuna UES timova kvalificiranim osobljem u skladu sa Standardom BiH, - Izmjene i dopune Standardnih operativnih procedura Uprave, - Zanimanje i akreditovanje sredstava i opreme za UES - Realizacija operacija pronalaženja, uklanjanja, skladištenja i uništavanja ESZR. -Sredstva za plaće planirana u okviru mjere 4.1, a jedan dio za aktivnosti ove mjere;	2025-2027	Povećanje sigurnosti prostora po pitanju neeksploziviranih ili zaostalih ubojitih sredstava.	Sektor 10		Da	Budžetska sredstva	1.550.000	1.600.000	1.600.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	1.550.000	1.600.000	1.600.000

4.5. Podrška deminiranju za timove Federalne uprave civilne zaštite (oprema, obuka) – Projekat iz Programa razvoja - Nabavka i održavanje mašina i druge opreme potrebne za deminiranje i uklanjanje eksplozivnih sredstava (inženjerske mašine: dozer, grejder kombinovani kopač, kopač utovarivač, prevozna sredstva: teretno m/v 10 tona, kamion kiper i dr. - po posebnom planu)	2025-2076		Sektor 10		Ne	Budžetska sredstva	80.000	90.000	90.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 1 (Tab. A1)		
						Ukupno – budžetska sredstva (Namjenska sredstva planirana su u okviru Mjere 3 Tabela 1)	80.000	90.000	90.000

Ukupno za program (mjeru) 4.	Budžetska sredstva	8.395.703	8.317.850	8.409.450
	Kreditna sredstva			
	Sredstva EU			
	Ostale donacije			
	Ostala sredstva-vlastiti prihodi	4.000	4.000	4.000
	Ostala sredstva-namjenska sredstva	Iznos planiran u okviru mjere 1 (Tab. A1)		
	Ukupno – budžetska sredstva	8.399.703	8.321.850	8.413.450

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):

5. Informacijsko-komunikacijska podrška procesu upravljanja i rukovođenja akcijama zaštite i spašavanja

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2025	2026	2027
5.1. Uspostava i unapređenje elemenata informacijsko-komunikacijskog sistema za rukovođenje akcijama zaštite i spašavanja:	2025.	- smanjenje broja i vremena prekida u radu IK opreme putem zamjene dotrajale telefonske opreme i glavnog serverskog sistema; - uveden NICS programski alat u proces izvještavanja o stanju na prostoru djelovanja nesreća i angažovanja resursa ZiS do nivoa KUCZ; - definisan obim i način saradnje sa: FMUP, JP EPHZHB, JP ŽFBIH, Elektroprenos AD;	Sektor 04		Ne	Budžetska sredstva	155.000,00	50.000,00	50.000,00
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno:	155.000,00	50.000,00	50.000,00
	2026	- smanjenje broja i vremena prekida u radu IK opreme putem zamijene dotrajale računarske mrežne opreme; - uveden NICS programski alat u proces izvještavanja o stanju na prostoru djelovanja nesreća i angažovanja resursa ZiS do nivoa JLS - uspostavljena direktna razmjena informacija sa kontrolnim centrima JP ŽFBIH - uspostavljena potpuna komunikaciona uvezanost FOC-a sa OC FUP-a - uspostavljena direktna razmjena informacija sa dispečerskim centrima JP EPHZHB - uspostavljena direktna razmjena informacija sa dispečerima Elektroprenos AD - uvođenje u upotrebu uvedene procedure i KI infrastruktura	Sektor 04		Ne				

		putem koje se vrši dostavljanje podataka iz sistema ranog upozoravanja -preuzimanje podataka od FHMZ-a -preuzimanje podataka od Agencije za vodno područje sliv rijeke Save -preuzimanje podataka od Agencije za vodno područje sliv Jadranskog mora							
	2027	- smanjenje broja i vremena prekida u radu IK opreme putem instalacije redundantne opreme; -uvedene procedure i KI infrastruktura putem koje se vrši dostavljanje podataka iz sistema ranog uzbunjivanja (nivoi voda 1. i 2. kategorije, intenzitete padavina -održavanje sistema			Ne				
						Ukupno	10.000,00	10.000,00	10.000,00
5.2 Uspostava direktne komunikacije sa letjelicama angažovanim u humanitarnim akcijama, akcijama zaštite i spašavanja kao i u potragama: - Kompletiranje opreme namijenjene za direktnu komunikaciju sa letjelicama angažovanim u humanitarnim akcijama, akcijama zaštite i spašavanja kao i u potragama: - Nabavka opreme za snimanje razgovora sa posadama letjelica - održavanje sistema	2025-2027	-puna funkcionalnost radio-komunikacijskog sistema za veze sa posadama letjelica angažovanih u akcijama zaštite i spašavanja	Sektor 04		Ne				
						Ukupno	70.000,00	10.000,00	10.000,00

NAPOMENA: Naknadno je, nakon izrade Dokumenta okvirnog budžeta za period 2025.-2027. godina, Sektor za finansijsko-računovodstvene poslove, javne nabavke i skladištenje uvrstio finansijske pokazatelje u ovaj Trogodišnji plan rada Federalne uprave civilne zaštite za period 2025.-2027. godina.

Broj: 01-40-2-536-3/23
Sarajevo, 23.10.2024. godine

